

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I УСТАВНИ ОСНОВ

Основ за доношење Закона о изменама и допунама Закона о хемикалијама је одредба члана 97. тачка 9. Устава Републике Србије према коме Република Србија уређује и обезбеђује систем заштите и унапређење животне средине.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Током примене Закона о хемикалијама и израде подзаконских прописа уочено је да привредни субјекти имају проблема са применом, па је констатовано да је могуће изменама појединих законских решења, односно појашњења одређених одредаби олакшати примену закона.

Све предложене измене и допуне закона нису у супротности са релевантним прописима ЕУ, а такође суштински не мењају политику управљања хемикалијама која је дефинисана у Закону о хемикалијама.

III ПОЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

У члану 1. Закона о изменама и допунама предвиђена је измена члана 6. основног закона. У члану 6. основног закона прописано је овлашћење да Агенција за хемикалије (у даљем тексту: Агенција) уз сагласност Владе прописује висину накнаде утврђене у овом закону. Допуном овог члана дато је овлашћење да Агенција уз сагласност Владе пропише ближе критеријуме и начин обрачуна висине накнаде за проверу података из досијеа о хемикалијама. Овом одредбом стварају се предуслови да се равномерно распореди финансијско оптерећење привредних субјеката по основу плаћања накнада. Увођењем могућности за прописивањем ближих критеријума и начина обрачуна омогућава се да се у подзаконском пропису на који даје сагласност Влада пропише накнада чија висина ће зависити од односа између броја хемикалија и количине хемикалија које се уписују у Регистар и номиналне вредности тако да са порастом броја хемикалија које исто лице уписује у регистар хемикалија номинална вредност висине накнаде по досијеу опада а тиме и укупан износ накнаде коју плаћа једно правно лице.

У чл. 2, 3. и 4. Закона о изменама и допунама предвиђена је измена чл. 10, 12. и 15. основног закона која садржи стручна појашњења.

У чл. 5, 6. и 7. Закона о изменама и допунама предвиђена је измена назива Главе четврте одељак 4, као и чл. 17. и 18. основног закона којом је извршено термилошко усклађивање са Законом о заштити потрошача („Службени гласник РС“, број 79/05).

У члану 8. Закона о изменама и допунама предвиђена је измена члана 26. којом је омогућено привредним субјектима да извештај о безбедности који представља документ за чију израду је потребно доста времена и средстава и који је углавном на енглеском језику, доставе Агенцији или на српском или на енглеском језику, без обавезе превођења. На овај начин постиже се значајна финансијска уштеда, а такође се убрзава читав поступак.

У члану 9. Закона о изменама и допунама предвиђена је измена члана 30. основног закона која садржи стручна појашњења.

У члану 10. Закона о изменама и допунама предвиђена је измена члана 34. основног закона којом је предвиђено да сви снабдевачи хемикалија морају имати саветника за хемикалије, осим снабдевача који се бави само малопродајом хемикалија. Међутим, снабдевачи сами одлучују да ли ће да стално запосле или повремено ангажују саветника за хемикалије. Овим је олакшано пословање привредних субјеката у вези са саветником за хемикалије.

У члану 11. Закона о изменама и допунама извршена је измена члана 40. основног закона којом је омогућено страном произвођачу да достави Агенцији податке који представљају пословну или индустријску тајну (поверљиве податке), уместо увозника који ту обавезу има према основном закону. С обзиром да одређеним подацима о хемикалији располаже само страни произвођач, увозници могу имати проблем да прибаве ове податке, а оваквим решењем олакшано је добијање комплетне документације неопходне за упис хемикалије у Регистар. Овом изменом се више не предвиђа могућност да страни произвођач преко заступника или представништва упише хемикалију у Регистар, јер је пословање страних лица уређено другим законима.

У члану 12. Закона о изменама и допунама извршена је допуна члана 48. основног закона тако да је извршено усаглашавање са одредбом члана 1. овог закона.

У члану 13. Закона о изменама и допунама извршена је допуна члана 74. основног закона чиме је омогућено привредним субјектима да технички досије који представља документ за чију израду је потребно доста времена и средстава и који је углавном на енглеском језику, доставе Агенцији или на српском или на енглеском језику, без обавезе превођења. На овај начин постиже се значајна финансијска уштеда, а такође се убрзава читав поступак за издавање одобрења.

У члану 14. Закона о изменама и допунама додат је нов члан 81а основног закона који прописује да се за стручна мишљења плаћа накнада. За одговоре на поједина стручна питања привредни субјекти се обраћају Агенцији. Како одговори на ова питања не спадају у тумачење закона, већ су потребна посебна стручна проучавања, односно истраживања доступних података и стручне литературе што захтева додатно ангажовање ван редовних послова Агенције, то се овим прописује накнада за давање таквих стручних мишљења.

У чл. 15, 16, 17. и 18. Закона о изменама и допунама извршене су допуне чл. 90, 91, 97. и 102. основног закона којим се одредбе о надзору и казнене одредбе усклађују са материјалним одредбама овог закона, као и терминолошко

усклађивање са Законом о заштити потрошача („Службени гласник РС“, број 79/05).

IV ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона нису потребна финансијска средства из буџета Републике Србије.

Накнаде прописане овим законом не представљају обавезу за привредне субјекте већ представљају само могућност избора да до одређених података дођу брже и ефикасније.